# 我國再生能源發展之現況與願景

2012年3月2日

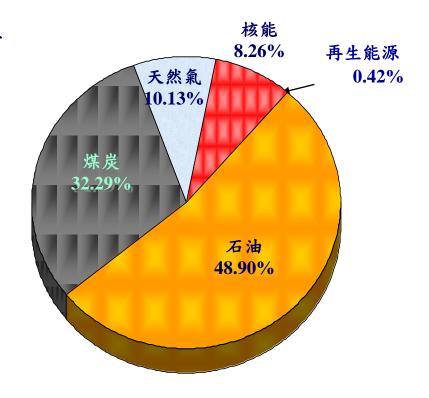
## 簡報大綱

壹、我國能源供需情勢 貳、我國能源發展政策 參、我國再生能源推動 肆、結語



## 一、我國能源供給結構

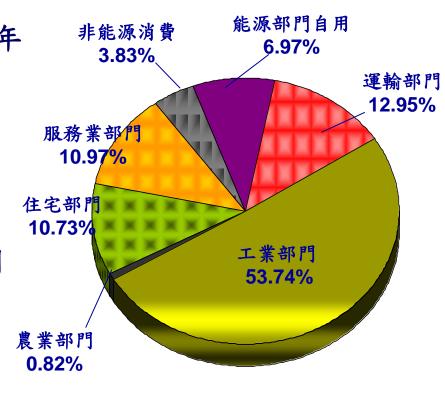
- (一)我國2010年能源供給量146.0 百萬公秉油當量,1990~2010年 能源供給平均成長率為4.68%。
- (二)能源供給結構化石能源占 91.32%,包括石油48.90%、 煤炭32.29%、天然氣10.13%。



2010年我國能源總供給(146.0百萬公秉油當量)

## 二、我國能源消費結構

- (一)我國2010年能源消費120.07 百萬公秉油當量,1990~2010年 能源消費平均成長率4.38%, 同期GDP成長率為5.00%, 能源消費成長較經濟成長 緩慢。
- (二)最終能源消費結構,工業部門 仍占能源消費大宗。
- (三)住商部門之能源消費比重 增加。



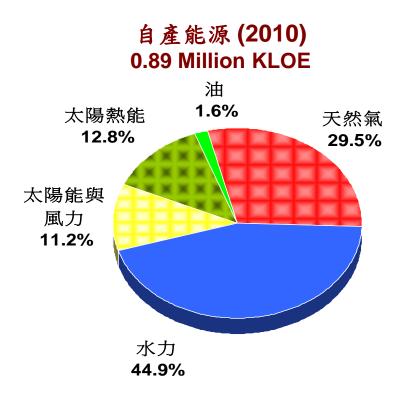
(部門別)

2010年我國總能源消費 (120.1百萬公秉油當量)

## 三、進口能源依存度高

我國2010年初級能源供給146.0百萬公秉油當量,自產能源僅0.89百萬公秉油當量(僅0.61%),相當99.39%的能源供給來自進口,其中以進口原油為主,79.20%來自中東地區。





## 四、化石能源依存度高

- (一)我國能源供給結構以化石能源為主,2009年化石能源占我國 能源總供給的90.9%。
- (二)相較其他亞洲鄰國(例如日本、韓國),我國化石能源依存度 相對為高。

#### 主要國家能源供給結構(2009年)

單位:百萬公頓油當量;%

	初級能源 供給	煤炭	石油	天然氣	化石能源占比
徳 國	387.4	19.9	37.2	23.7	80.8
日本	527.9	20.5	45.3	16.3	82.1
韓國	284.8	22.4	52.5	10.4	85.3
美國	2507.9	22.4	39.5	23.8	85.7
英 國	313.9	11.6	50.3	29.7	91.6
臺灣	127.6	30.5	51.8	8.6	90.9

資料來源:IEA Energy Balances of OECD Countries,2010 Energy Balances in Taiwan, 2010.

## 五、發電高碳比率偏高

- (一)我國電力供給結構77.0%來自化石能源,其中53.4%來自 碳排放量相對較高之燃煤發電。
- (二)為達成溫室氣體減量目標,我國規劃發展低碳能源以降低對 化石能源的依賴。

#### 主要國家發電結構(2009年)

單位:10億度電;%

	發電量	煤炭	石油	天然氣	化石能源占比
德 國	590.7	44.8	2.1	13.0	59.9
韓國	443.2	46.9	3.2	15.4	65.5
日本	1,039.7	28.4	8.7	26.3	63.4
美國	4,161.2	45.6	1.2	22.8	69.7
英國	368.1	28.4	1.6	44.1	74.0
臺灣	229.7	53.4	3.3	20.4	77.0

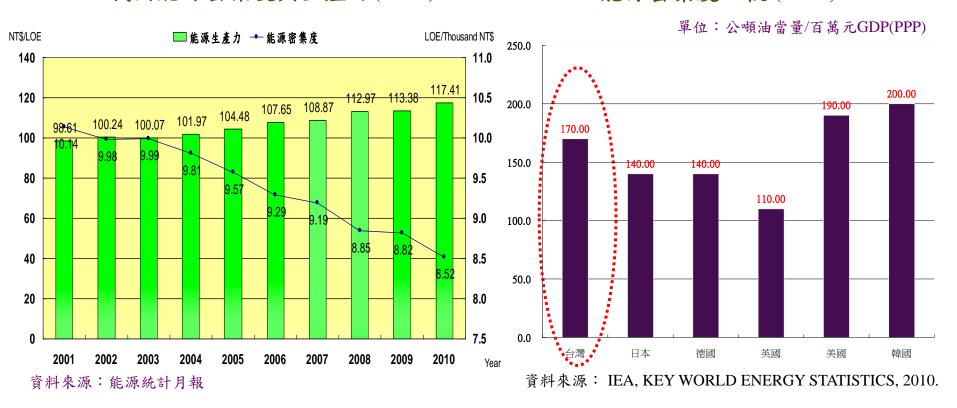
資料來源: IEA Energy Balances of OECD Countries, 2010;能源統計月報。

## 六、整體能源使用效率仍待改善

我國能源密集度自2001年起即顯著改善,平均每年約降低1.92%;惟相較已開發國家,我國仍有進步的空間。

#### 我國能源密集度與生產力(2010)

#### 能源密集度比較(2008)





## 一、永續能源政策目標

## 二高二低的能源消費型態與能源供應系統

高效率

提高能源使用 與生產效率

高價值

增加能源利用 的附加價值

低排放

追求低碳與 低污染能源供給 與消費方式 低依賴

降低對化石能源 與進口能源的 依存度

永續能源政策架構

淨源

能源供應面

節流

能源需求面

## 二、節能減碳目標

## 國家節能減碳 目標

#### 1.節能目標

- ❖ 未來8年(自2008年起)每年提高能源效率2%以上,使能 源密集度於2015年較2005年下降20%以上;
- ❖ 藉由技術突破及配套措施, <u>2025</u>年<u>較2005</u>年下降<u>50%</u> 以上。

#### 2.減碳目標

全國二氧化碳排放減量:

- ❖ 2020年回到2005年排放量。
- ❖ 2025年回到2000年排放量。

## 三、新能源政策

2011年宣示「確保核安、穩健減核、打造綠能低碳環境、逐步邁向非核家園」能源發展願景。

(一)使命:永保國民福祉。

## (二)推動主軸

- 1.確保核安、穩健減核。
- 2.打造綠能低碳環境、逐步邁向非核家園。

## (三)原則與配套

1.原則:確保不限電、維持合理電價、達成國際減碳承諾。

2.配套:積極實踐各項節能減碳與穩定電力供應措施。

## (四)打造綠能低碳環境

為進一步推動節能減碳,以打造綠能發展環境,由需求面(節約能源)與供給面(低碳能源開發)共同推動。

需求面 節能減碳、 減少尖峰 負載及降低 電力需求 加速產業結構轉型及強化能資源有效運用

倡導節能生活

推動智慧節能基礎建設與示範推廣

完善有助節能減碳市場機能及法制

供給 全力推動 再生能源力低 供應及降 供應 機 機 排放

全力推動再生能源

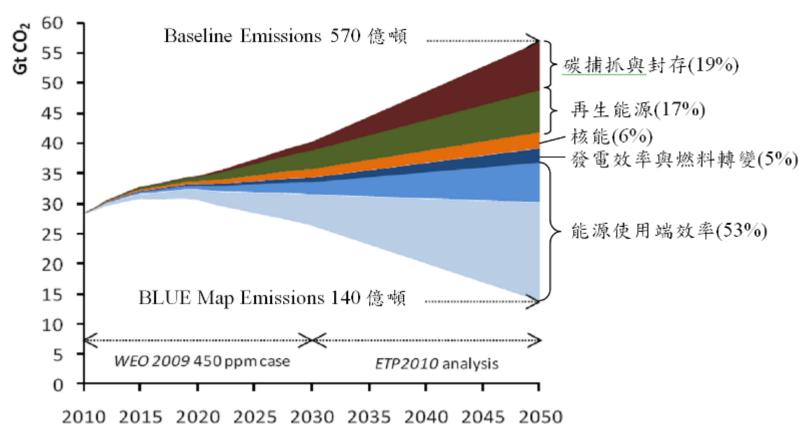
確保電力穩定供應

- 1.加速產業結構轉型
- 2.強化產業能源效率管理
- 3. 擴大區域能資源整合應用
- 1.汰舊換新獎勵購置高效率產品方案
- 2.冷氣強制管制
- 3.倡導節能減碳新生活運動
- 4.推動政府機關及學校四省專案
- 1.建構智慧便捷之節能減碳生活環境
- 2.推動低碳社區與打造低碳城市
- 1.完善有助節能減碳法制基礎
- 2.檢討相關法規措施建構綠能需求誘因
- 3.審慎規劃能源價格合理化
- 1.擴大各類再生能源推廣
- 2.推動「千架海陸風力機」計畫
- 3.推廣「陽光屋頂百萬座」計畫
- 1.促進天然氣合理使用
- 2.建構智慧電網
- 3.擴張新能源及節能科技研發能量



## 一、國際減碳技術發展趨勢

- (一) 2010年 IEA Energy Technology Perspective: 2050年全球擬降低 430億噸 CO<sub>2</sub> (BLUE Map scenario) 之關鍵技術
- (二)使用端能源效率提升為減少CO<sub>2</sub>排放之關鍵,占53%;再生能源與碳捕獲與封存技術,亦占相當重要地位。



資料來源:IEA(2010), Energy technology perspectives.

## 二、全球綠色新政(Green New Deal)

綠色新政為全球施政新潮流,在各國積極發展綠能產業之際,台灣必須快速嵌入全球分工布局,取得有利競爭地位,創造台灣產業發展新風貌。

#### • 全球綠色新政投資規模

- 全球已出爐之綠色新政方案總金額約4,300億美元。
- - 能源投資金額為380億美元。

#### 美國

#### 【緊急穩定經濟與振興投資方案】

- 2年內投入9,720億美元,用於擴大支出和減免稅收
- 能源相關經費規模約750億元, 用於發展替代能源和智慧電網
- 全球最大規模再生能源發展規劃,投資額約320億美元

#### 德國

#### 【經濟振興計畫】

- 總規模1,048億美元
- 重點為減稅、因應氣候變遷 基礎投資與節能
- •10%投入建築節能產業

#### 日本

#### 【經濟緊急對策方案】

- •目前共宣布約75兆日圓
- ·加速實現低碳社會及開發 節能型交通工具為主要能 源相關政策

#### 台灣

#### 【低碳施政】

- 「振興經濟擴大公共建設投資計畫」5,000億元納入10%綠色內涵
- 「因應景氣振興經濟方案」提高購置節 能設備與技術投資抵減率、獎勵購置節 能標章產品及提高再生能源設置。
- 「節能減碳獎勵及輔導措施」擴大低利優惠貸款獎勵購置節能設備。

#### 韓國

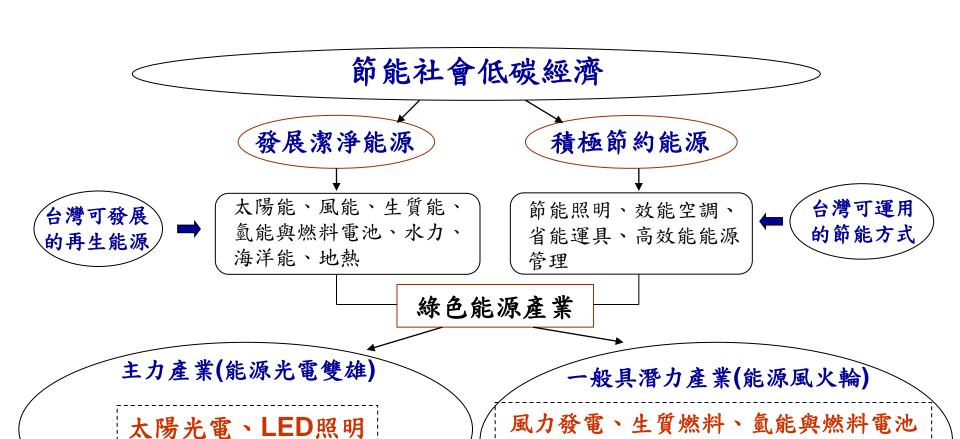
#### 【新成長動力遠景及發展策略】

- 4年內投入50兆韓元(380億美元)
- 三大重點產業:包含LED產業、綠色運輸系統以及先進綠色城市,並定義為「可解決經濟社會問題之IT產業」
- •60億美元投入建築節能,18億美元再生能源

資料來源:Global Research, HSBC 2009; 台灣部分:經濟部能源局彙整 2009

## 三、我國綠色能源產業發展布局

當前發展的重點產業:98年全國能源會議對我國未來能源產業發展之討論,結論建議應「選定重點產業,依產業特性與技術潛力加以扶植」。



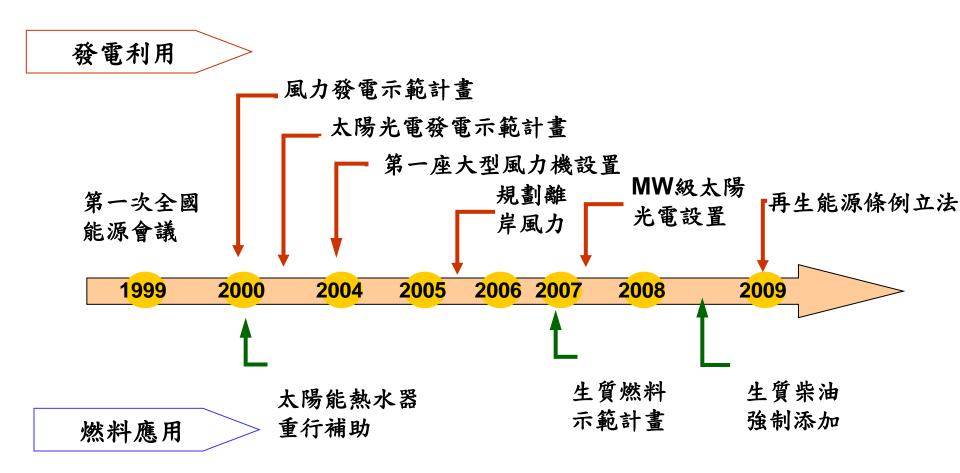
已有產業良好基礎,具躍升能量

能源資通訊、電動車輛

技術發展處於研發階段,具產業發展條件



## 一、我國再生能源發展歷程



## 二、「再生能源發展條例」

「再生能源發展條例」於2009年6月12日經立法院通過,2009年7月 8日總統令公布。

- 1.推廣目標: 650萬瓩~1,000 萬瓩 (新增設置量)。
- 2.收購機制 依據不同再生能源類別訂定不同優惠躉購費率;電業有強制併聯、躉購 之義務。
- 3.設備補助制度 對具發展潛力之再生能源發電設備(如與建築整合之太陽光電系統及海洋 能),基於示範之目的,於一定期間內,給予相關獎勵。
- 4.推動方式 藉由子法訂定協助解決土地取得及相關法律之鬆綁(如設置於建築物屋頂 之太陽光電發電設備在高度2公尺以下者,得免依建築法規申請雜項 執照)。
- 5.預算來源 再生能源基金(電業及一定裝置容量以上自用發電設置者,每年按不含 再生能源部分總發電量,繳交一定金額)。

## 三、再生能源推廣目標規劃共同原則

## (一)電價影響可接受

電費調漲之幅度是否在社會大眾可接受範圍內,並以較小的影響幅度 為佳。

#### (二)技術成熟可行

各項再生能源發展目標應考量技術可行性,宜將技術可行之能源優先 發展,較前瞻性且尚未商業化技術延後導入。

### (三)成本效益導向

發電成本接近或低於迴避成本之再生能源類別,其目標設定以最大可設置潛力發展為原則。

#### (四)分期均衡發展

各項再生能源導入宜分年均衡發展,避免特定期間數量大幅增加,以降低目標達成風險。

#### (五)帶動國內產業

依綠色能源產業旭升方案政策目標,以擴大內需提供國內廠商設置實績及經驗,帶動產業發展。

## 四、擴大再生能源推動目標

- 依據「再生能源發展條例」規定,自條例實施後20年(即2030年)新增裝置容量目標為6,500 MW。
- 配合節能減碳及多元化能源政策之推動,並因應能源安全性議題,全力加速 開發我國再生能源潛能及擴大各類再生能源推廣目標,規劃由2010年 3,328 MW成長至2025年9,952 MW。新增裝置容量6,600 MW,提早5年完成 條例所定目標,2030年進一步成長至12,502 MW,展現積極推動政策之決心。

積極推廣目標裝置容量 (MW)

能源別	2010年	2015年	2020年	2025年	2030年
陸域風力	519	866	1,200	1,200	1,200
離岸風力	0	15	600	1,800	3,000
水力	1,972	2,052	2,112	2,502	2,502
太陽光電	22	420	1,020	2,500	3,100
地熱能	0	4	66	150	200
沼氣發電	25	29	29	31	31
廢棄物	790	848	925	1,369	1,369
海洋能	0	1	30	200	600
燃料電池	0	7	60	200	500
合計	3,328	4,242	6,042	9,952	12,502
占當年度電力系統 裝置容量比例	8.13%	9.9%	10.6%	14.8%	16.1%

23

## 五、再生能源躉購費率

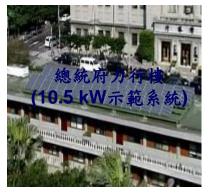
## 再生能源躉購費率:條例規定依不同再生能源類別訂定

2011年再生能源電力躉購費率					
項目	形式	容量(kW)	2011費率 (NT\$/kWh)	2010費率 (NT\$/kWh)	變動率(%)
太陽光電系統	屋頂型	≧1 ~ <10	10.3185	14.6030	-29.34
		<b>≥</b> 10 ~ < 100	9.1799	42.0722	-29.23
		≧ 100 ~ < 500	8.8241	12.9722	-31.98
		≧ 500	7.9701	44 4400	-28.32
	地面型		7.3297	11.1190	-34.08
風力發電	陸域	≥ 1 ~ < 10	7.3562	7.2714	1.17
		≧ 10	2.6138	2.3834	9.67
	離岸		5.5626	4.1982	32.5
川流式水力發電			2.1821	2.0615	5.85
地熱發電			4.8039	5.1838	-7.33
生質能發電			2.1821	2.0615	5.85
垃圾衍生燃料			2.6875	2.0879	28.72
其他			2.1821	2.0615	5.85

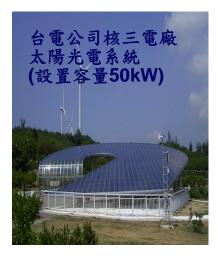
## 六、再生能源推動現況(1/11)

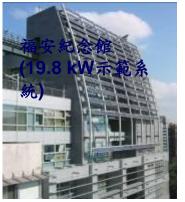
## (一)太陽光電

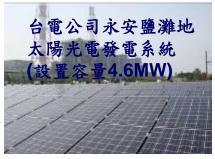
- 1.現況:推動陽光屋頂、陽光校園、偏遠離島緊急防災、振興經濟等,截至2011年 底太陽光電發電系統累計設置容量約88 MW,相當於每年可發電8,276 萬度,約可減少5.12萬公噸CO<sub>2</sub>排放。
  - •「再生能源發展條例」通過前已完工設置量:11 MW(含台電公司3.2 MW)。
  - •「再生能源發展條例」通過後完工併聯設置量:77 MW(含台電公司9.6 MW)。

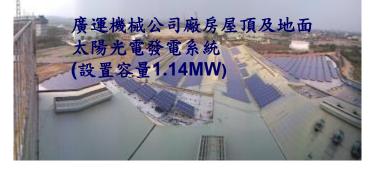












## 六、再生能源推動現況(2/11)

#### 2.規劃推動「陽光屋頂百萬座」

(1)目標: 2030年累計設置容量達3,100MW。

• 屋頂型:3,000 MW(每座3 kW)

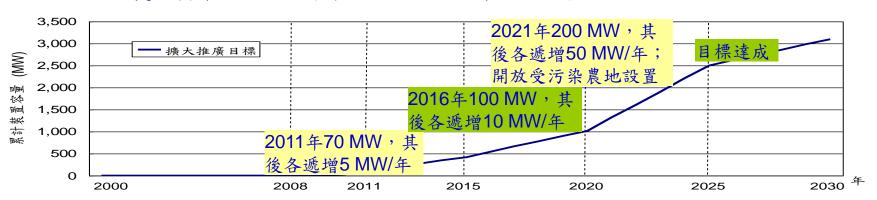
• 地面型:100 MW(受列管污染農地172公頃(環保署97.12公布),以建蔽率60%計算,可設置容量約100 MW。

#### (2)待克服因素

- 太陽光電屬間歇性電源,年利用率14%,宜作為輔助電源,仍需以火力機組作為備載。
- 臺灣地狹人稠,土地資源有限,發展太陽光電需利用大量土地資源。
- 臺灣平均電價偏低,太陽光電系統受限於材料、技術及經濟規模等因素,發電成本仍高。
- 臺灣電力網為獨立系統,再生能源電力占比超過20%時,須克服系統供電穩定問題。

#### (3)推動策略一先緩後快/先屋頂後地面

• 以電能躉購費率制度推動每年設置目標,引導各類建築設置。

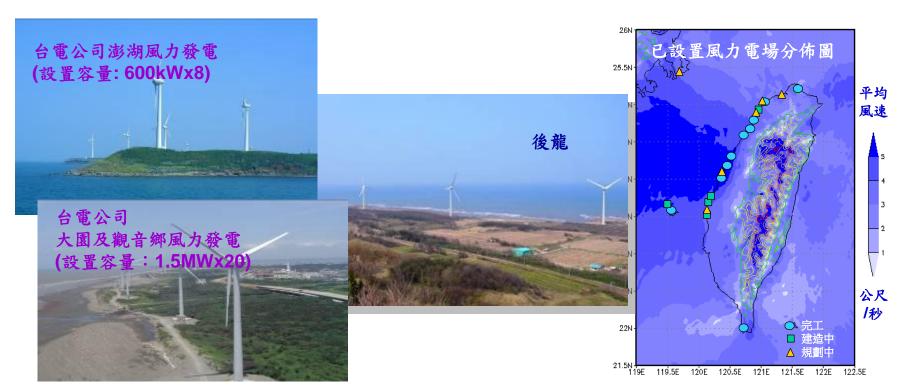


## 六、再生能源推動現況(3/11)

#### (二)風力發電

#### 1.現況

- 截至2011年底,風力發電累計裝置容量為563.8 MW, 共288座機組 (台電288.8 MW,民間為275 MW),年發電量約14.08億度電,約可供35.22 萬戶家庭用電,減少87.77萬公噸的CO<sub>2</sub>排放。
- 配合2015年前完成國內首座離岸風電示範系統之目標規劃, 已完成「風力發電離岸系統示範獎勵辦法」草案第2次預告, 2011年12月已公告。



## 六、再生能源推動現況(4/11)

#### 2.規劃推動千架海陸風力機計畫

#### (1)目標

- 陸域: 2020年累計設置1,200 MW (約450架風力機)。
- 海域;2015年開發國內首座離岸風場;2020年完成開發淺海風場600 MW (約120架風力機)。2021-2030年以經濟規模區塊開發方式,推動大規模 風場開發2,400 MW(約480架風力機)。

#### (2)待克服因素

項目	面臨問題
法規與行政	<ul> <li>人工島嶼、設施與結構建造審查(內政部)</li> <li>海域生態環境影響與環評審查(環保署)</li> <li>漁業權溝通與補償(農委會)</li> <li>國防安全與雷達干擾(國防部)</li> <li>航運安全與船隻碰撞(交通部)</li> </ul>
技術風險	<ul><li>臺灣海象環境惡劣,多颱風及地震</li><li>臺灣缺乏海事工程經驗與施工機具</li><li>缺乏完整及長期之海域環境與生態資料</li></ul>
經濟誘因	<ul><li>國內無相關離岸風電開發案例及經驗,有賴提高經濟誘因,降低財務 風險。</li></ul>

## 六、再生能源推動現況(5/11)

- 2.規劃推動千架海陸風力機計畫(續)
  - (3)推動策略-先開發陸域風場,續開發離岸風場
    - 陸域:2015年前先開發優良風場,續開發次級風場 目前開發量約530 MW,籌設或規劃中270 MW,於2015年前完成,累計 800 MW;2015年後再開發400 MW次級風場,於2020年前完成,累計 達1,200 MW(約450架風力機)。
    - 海域:2020年前先開發淺海區域,續開發深海區域 以風場示範計畫,達成2015年開發國內首座離岸風場;2020年完成開發 淺海風場600 MW (約120架風力機);2021-2030年以經濟規模區塊開發 方式,推動大規模風場開發(10年共2,400 MW約480架風力機)。

## 六、再生能源推動現況(6/11)

## (三)生質能

#### 1.現況

#### (1)生質柴油:

- 自2008年推動使用B1生質柴油,國內以廢食用油 為料源,成效良好。2010年6月全面實施B2。
- 2011年B100生質柴油年使用量約10萬公秉, 可取代部分化石燃油。

#### (2)酒精汽油:

- 自2009年起推動北高都會區E3酒精汽油計畫(北高市內 公務機關及一般民眾之適用車輛)。於14座加油站提供 E3酒精汽油(臺北市8座、高雄市6座)(13座為台灣中油 公司直營站,1座為台糖公司加油站)。
- 2011年E100生質酒精年使用量約為160公乗。



<sup>\*2</sup> E3係指汽油添加3%生質酒精

<sup>\*3</sup> 雙軌供應係指加油站同時供應無鉛汽油與E3 , 北高設置14座加油站

## 六、再生能源推動現況(7/11)

#### 1.現況(續)

- (3)依「再生能源發展條例」規定,已研訂「利用休耕地 種植能源作物供產製生質能燃料獎勵補助辦法」草案 ,並與農委會研商,完成辦法草案預告作業。
- (4)生質能發電:國內生質能發電總裝置容量約798.5 MW ,生質能熱電應用包括:
  - 都市廢棄物:以廢熱發電為主,總裝置容量622.5 MW。
  - 農工廢棄物:以發電及熱能應用為主,總裝置容量167.5 MW。
  - 沼氣熱電應用:以<u>垃圾掩埋場</u>沼氣發電為主,總裝置容量8.5 MW。

#### 2.2016年B2生質柴油提高至B5生質柴油

依據「石油管理法」第38條之1,於2012年公告摻配比率提高至5%, 並於2016年起實施,俾利石油煉製與輸入、生質柴油生產及車輛等業者 據以準備。



## 六、再生能源推動現況(8/11)

## (四)水力發電

1.現況:截至2011年底總裝置容量2,040 MW(台電公司2,001 MW, 民間39 MW)

2.潛力: 5,160 MW

(1)河川:5,048 MW (2)圳路:112 MW

#### 3.規劃原則

(1)以目前已規劃之開發案優先推動,約168 MW(台電公司)。

(2)鼓勵民間業者及農田水利開發川流式水力發電,約100 MW。

4.至2030年目標量: 2,502 MW



后里圳低落差小水力示範電廠

裝置容量:110 kW 資料來源:台電公司



## 六、再生能源推動現況(9/11)

## (五)地熱發電

1.現有設置量:無

2.潛力:650 MW

- (1)淺層地熱: 150 MW(清水22 MW、大屯火山85 MW及其他43MW)。
- (2)深層地熱:500 MW。

#### 3.規劃原則

- (1)短期:2012年於清水地熱區設置1 MW示範電廠。
- (2)中期:擴展清水地熱電廠容量,並開發大屯火山區及其他地熱區。
- (3)長期:持續開發大屯火山區地熱能,並於2025年開始開發 深層地熱發電。
- 4.至2030年目標量: 200 MW

## 六、再生能源推動現況(10/11)

## (六)海洋能發電

1.現有設置量:無

### 2.潛力: 5,600 MW

- (1)溫差發電;台灣東部8處優良場址可開發3,200 MW
- (2)波浪發電;台灣東北角波能及澎湖東邊可開發200 MW。
- (3)海流發電; 2,200 MW(澎湖水道200 MW;綠島及蘇澳外海 黑潮各1GW)。

#### 3.規劃原則

- (1)依我國海洋能可開發潛能規劃海洋能目標量。
- (2)依我國產品研發成熟度與國際發展趨勢規劃海洋能開發時程。
- (3)自2016年建置4 MW示範電廠;自2020年以後建置商業型電廠。

#### 4.至2030年目標量:600 MW

## 六、再生能源推動現況(11/11)

## (七)太陽能熱水系統

- 1.現況: 截至2011年底太陽能熱水系統安裝面積累計達214萬平方公尺,約53萬戶,普及率約6.97%,每年可節省20公斤裝瓦斯約556萬桶,約可減少40.7萬噸二氧化碳排放。裝置密度為全球第5。
- 2.目標: 至2025年安裝面積達409萬平方公尺。
- 3.推動措施: 擴大獎勵範圍至建築物整合型太陽能熱水系統及大型化 應用技術。



花蓮縣花蓮學院 太陽能熱水系統 安裝面積:77平方公尺(供115位學生使用)



台南縣致遠管理學院 太陽能熱水系統 安裝面積: 307.5平方公尺(供 450位學生使用)

## 七、再生能源未來展望

## • 發展瓶頸

- 再生能源普遍成本仍高
- 太陽能、風力等易受天候影響,電力輸出不穩定
- 電力儲存困難,成本高
- 傳統生質能與糧爭地及破壞雨林
- 未來展望-與其他技術結合
  - 與節能設備結合,如太陽光電與LED照明
  - 新儲能觀念電解水→燃料電池、氣渦輪機(惟成本仍偏高)
  - 彈性輸配電系統,如智慧電網
  - 與其他民生設施結合,如海水淡化
  - 海洋生質能與農林廢棄物應用

## 肆、結語

- 一、積極推動再生能源發展,俾提升能源自主性、降低二氧化碳排放及增進能源供應永續性。訂定更積極目標,包括推動「千架海陸風力機」、「陽光屋頂百萬座」等各項具體措施,期達成2030年再生能源裝置容量12,502 MW之目標,約占我國總電力系統裝置容量16.1%。
- 二、借鏡日本福島核災經驗,檢視國內核能安全及能源政策藉由提高再生能源設置量,降低核能用電依賴度。預估至2030年,再生能源發電量占全國用電量比例將由2010年之4.4%提高2.2倍,達9.5%。
- 三、推廣各類再生能源有賴各部會在相關法規及行政程序之積極協助,簡 化行政作業,健全整體制度,營造有利發展環境。
- 四、須持續進行再生能源研究發展,以提昇再生能源開發技術及降低設置 成本;並發展智慧電網與大型儲能系統,強化電網建置,以降低再生 能源設置對電網之衝擊。
- 五、建立檢討機制(自再生能源發展條例施行之日起20年內,每2年檢討), 視技術發展進程,定期調整再生能源發展目標及各類別所占比率。

# 敬請 指教

